

ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖИЛИЩНОГО И СТРОИТЕЛЬНОГО
НАДЗОРА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 36

о назначении административного наказания

Изготовлено в полном объеме 21 июля 2016 года

Свердловская область
г. Серов

21 июля 2016 года

Я, заместитель директора Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области Камышан Вадим Григорьевич, рассмотрев административное дело в отношении должностного лица – Пермякова Андрея Юрьевича, директора Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая жилищная компания Ресурс» (далее – ООО «УЖК Ресурс») г. Краснотурьинск, по постановлению прокурора города Краснотурьинска старшего советника юстиции Березина В.А. от 29.06.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 7.22 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

Сведения о лице:

Пермяков Андрей Юрьевич, дата рождения – 17.06.1969, место рождения – гор. Волчанск Свердловской области; паспорт: серии 65 03 № 946235, выдан Волчанским отделением милиции Карпинского ГОВД Свердловской области 16.05.2003; место жительства (регистрации): Свердловская область, г. Волчанск, ул. Молодежная, д. 18.

Изучив материалы дела: постановление о возбуждении производства об административном правонарушении от 29.06.2016; определение о назначении времени и места рассмотрения дела от 18.07.2016; задание областной прокуратуры Свердловской области, паспорт Пермякова А.Ю., акт проверки от 28.06.2016, приказ о приеме на работу Пермякова А.Ю. № 94К от 02.02.2009, лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 061 от 15.04.2016, устав ООО «УЖК Ресурс», выписка из ЕГРЮЛ от 04.07.2016, постановление администрации городского округа Краснотурьинск от 09.06.2015 № 732 «Об установлении платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных жилых домов нанимателям жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда в многоквартирных жилых домах и собственникам помещений в многоквартирных жилых домах, не принявших решение о размере платы».

Заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела об административном правонарушении: дело рассмотрено в отсутствие директора ООО «УЖК Ресурс» Пермякова А.Ю., извещенного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела. Права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, а также ст. 51 Конституции РФ Пермякову А.Ю. разъяснены при составлении и вручении копии постановления о возбуждении дела об административном правонарушении. 19.07.2016 поступило ходатайство о рассмотрении административного дела без участия должностного лица ООО «УЖК Ресурс». Ходатайство удовлетворено.

УСТАНОВИЛ:

28 июня 2016 года прокуратурой города Краснотурьинска во исполнение задания прокуратуры области проведена проверка соблюдения ООО «УЖК Ресурс» законодательства при сборе и накоплении отходов производства и потребления в части осветительных устройств и электрических ламп, в ходе которой установлено следующее.

Управляющая организация ООО «УЖК Ресурс», осуществляющая деятельность по управлению многоквартирными домами на территории города Краснотурьинска (лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 061 от 15.04.2015), не организовала передачу собранных опасных отходов (ртутьсодержащих ламп) в специализированную организацию, имеющую лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов ввиду отсутствия договора с такой организацией; место первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп определено организацией без учета мнения собственников помещений в многоквартирных домах, находящихся на их обслуживании, в месте, не являющемся общим

имуществом собственников помещений в доме (в помещении нежилого здания управления ООО «УЖК Ресурс» по адресу: Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Серова, д. 9); в управляющей организации отсутствуют инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям; не назначены ответственные лица за сбор и хранение опасных отходов; отсутствует тара для хранения поврежденных ртутьсодержащих ламп,

что является нарушением требований:

пункта 10, подпункта д(1) пункта 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 г. № 491, Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681.

Данные нарушения отражены в акте проверки от 28.06.2016.

Выявленные нарушения указывает на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, и в соответствии со ст. 28.1 КоАП РФ являются поводом к возбуждению дела.

В связи с чем, 29 июня 2016 года прокурором города Краснотурьинска старшим советником юстиции Березиным В.А., в отношении должностного лица – Пермякова А.Ю., директора ООО «УЖК Ресурс» вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

Статья 7.22 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений, правил содержания и ремонта жилых домов и (или) жилых помещений.

Объектом правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, является жилой фонд (жилые помещения), его сохранность, а непосредственным предметом посягательства - установленные правила.

Объективная сторона вменяемого правонарушения выражается в нарушении правил содержания и ремонта жилищного фонда.

В соответствии с ч. 2.3 ст. 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме.

В силу п. 10 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание и ремонт жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила 491) общее имущество должно содержаться в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации (в том числе о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, техническом регулировании, защите прав потребителей) в состоянии, обеспечивающем, в том числе, безопасность для жизни и здоровья граждан, соблюдение прав и законных интересов собственников помещений, а также иных лиц.

Согласно пп. д(1) п. 11 Правил 491 содержание общего имущества в зависимости от состава, конструктивных особенностей, степени физического износа и технического состояния общего имущества, а также в зависимости от геодезических и природно-климатических условий расположения многоквартирного дома включает в себя, в том числе, организацию мест для накопления и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачу в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности.

Работы по организации мест накопления бытовых отходов, сбор отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передаче в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов включены в Минимальный

перечень услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 (п. 26 Перечня).

Постановлением Администрации городского округа Краснотурьинск от 09.06.2015 № 732 «Об установлении платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирных жилых домов нанимателям жилых помещений государственного им муниципального жилищного фонда в многоквартирных жилых домах и собственникам помещений в многоквартирных жилых домах, не принявшим решение о размере платы» в составе работ и услуг по содержанию иного общего имущества в многоквартирном доме, предусмотрена организация мест накопления бытовых отходов (устройство и ремонт контейнерных площадок и их оснащение контейнерами), сбор отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передача в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению таких отходов (п. 3.4.4. Перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирных жилых домах).

Таким образом, наниматели и собственники помещений в многоквартирных жилых домах, находящихся в управлении ООО «УЖК Ресурс», в составе платы за содержание жилья несут расходы организации сбора и накопления отходов I - IV классов опасности, в том числе отработанных ртутьсодержащих ламп.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 утверждены Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде (далее - Правила 681).

Правила 681 обязательны для юридических лиц (независимо от организационно-правовой формы), в том числе осуществляющих управление многоквартирными домами на основании заключенного договора или заключивших с собственниками помещений многоквартирного дома договоры на оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, а также физических лиц (п. 2 Правил № 681).

В соответствии с п. 8(1) Правил 681, у потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах, сбор и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп обеспечивают лица, осуществляющие управление многоквартирными домами на основании заключенного с собственниками помещений многоквартирных домов договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах, в местах, являющихся общим имуществом собственников многоквартирных домов и содержащихся в соответствии с требованиями к содержанию общего имущества, предусмотренными Правилами 491.

Согласно п. 8(2) Правил 681 место первичного сбора и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей ртутьсодержащих ламп, являющихся собственниками, нанимателями, пользователями помещений в многоквартирных домах, определяется собственниками помещений в многоквартирных домах или по их поручению лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами на основании заключенного договора управления или договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в таких домах, по согласованию с соответствующей специализированной организацией.

Пунктом 15 Правил 681 допускается хранение отработанных ртутьсодержащих ламп в неповрежденной таре из-под новых ртутьсодержащих ламп или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании.

Совместное хранение поврежденных и неповрежденных ртутьсодержащих ламп не допускается (п. 16 Правил № 681)

Согласно п. 17 Правил 681 хранение поврежденных ртутьсодержащих ламп осуществляется в таре.

В соответствии с п. 2 Правил 681 под тарой понимается упаковочная емкость, обеспечивающая сохранность ртутьсодержащих ламп при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании.

Кроме того, положениями п. 3 Правил 681 на юридические лица возлагается обязанность в соответствии с настоящими Правилами и другими нормативными правовыми актами разработать инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования

и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначить в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами.

Субъектом правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ, является лицо, на которое возложены функции по содержанию и ремонту жилых домов.

Из содержания статьи 7.22 КоАП РФ следует, что лицами, ответственными за содержание и ремонт жилищного фонда, являются собственники жилищного фонда (либо лица, владеющие жилищным фондом на ином вещном праве (праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления), либо организации, принявшие на себя функции по обслуживанию, содержанию, эксплуатации, ремонту и обеспечению коммунальными услугами жилищного фонда (управляющие организации) и их должностные лица.

В соответствии с реестром лицензий Свердловской области ООО «УЖК Ресурс» осуществляет деятельность по управлению многоквартирными домами, находящимися на территории города Краснотурьинска (102 МКД).

Согласно ч. 1 ст. 161 ЖК РФ предусмотрено, что управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

В соответствии со ст. 162 ЖК РФ по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с приказом о приеме на работу № 94К от 02.02.2009 Пермяков А.Ю. является директором ООО «УЖК Ресурс».

Согласно п. 10 Устава ООО «УЖК Ресурс» единоличным исполнительным органом Общества является директор. Директор без доверенности действует от имени Общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки, руководит текущей деятельностью Общества и решает все вопросы, которые не отнесены Уставом и законом к компетенции общего собрания участников Общества.

Согласно ст. 2.1. КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) лица, за которое установлена административная ответственность.

В соответствии со ст. 2.4. КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Следовательно, директор ООО «УЖК Ресурс» Пермяков А.Ю., осуществляя общую организацию работы в управляющей организации, не обеспечил соблюдение законодательства, регламентирующего порядок обращения с опасными отходами при управлении и содержании жилищного фонда, в связи с чем в его действиях усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.22 КоАП РФ.

Доказательств того, что у Пермякова А.Ю. не имелось возможности обеспечения соблюдения законодательства, регламентирующего порядок обращения с опасными отходами при управлении и содержании жилищного фонда, не представлено.

Вина правонарушителя состоит в бездействии, поскольку при должной осмотрительности и надлежащем исполнении своих обязанностей, Пермяков А.Ю. мог выявить нарушения и предпринять своевременные меры по их устранению.

Таким образом, по причине ненадлежащего исполнения должностных обязанностей директором ООО «УЖК Ресурс» Пермяковым А.Ю. допущены нарушения правил содержания и ремонта многоквартирных жилых домов, выразившееся в не обеспечении организации мест для накопления и накопление отработанных ртутьсодержащих ламп и их передачи в специализированные организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов I - IV класса опасности.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 7.22, 23.55, 26.2, 26.11, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. За допущенное нарушение, предусмотренное ст. 7.22 КоАП РФ, назначить административное наказание должностному лицу – директору ООО «УЖК Ресурс» Пермякову Андрею Юрьевичу в виде административного штрафа в размере 4000-00 руб. (четыре тысячи рублей 00 копеек).
2. Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель	Управление Федерального казначейства по Свердловской области (Департамент государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области)
ИНН	6670169564
КПП	677001001
ОКТМО	65756000
КБК	04211690040040000140
БИК	046577001
р/сч	40101810500000010010
Банк	ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области г. Екатеринбурга
Уникальный идентификатор начисления (УИН)	03558812000000000000058354

Информация о перечислении штрафа (копии платежных документов) направляется в отдел контроля по Северному управленческому округу Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области по адресу: 624993, г. Серов, ул. Ленина д. 152, офис 2 или по факсу: 8(34385) 6-24-01.

В случае непредставления информации об уплате штрафа в установленные сроки дело будет передано в службу судебных приставов для взыскания штрафа в принудительном порядке в соответствии с ч. 5 ст. 32.2 КоАП РФ.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Настоящее постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения (получения) его копии в порядке, установленном статьями 30.1 – 30.3 КоАП РФ.

**Заместитель директора Департамента
государственного жилищного и
строительного надзора Свердловской области**



В.Г. Камышан

Копию постановления получил: _____
(Ф.И.О., подпись, дата)

Постановление вступило в законную силу с «___» _____ 20__ г.
Срок предъявления постановления к исполнению «___» _____ 20__ г.
Отметка об исполнении _____

ПОДДЕРЖКИ О-Е.А. ...
АДРИМ ЗА ВЫБОР НАШЕГО

№: 380565